

*На правах рукописи*

**ИВАНОВА ДАРЬЯ АЛЕКСЕЕВНА**

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ  
ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО  
ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА В МОСКВЕ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Москва – 2013

Работа выполнена в отделении экономики крупных городов Института региональных экономических исследований (ИРЭИ)

**Научный руководитель:** **Зиядуллаев Наби Саидкаримович**  
доктор экономических наук, профессор, нач. отдела Института региональных экономических исследований

**Официальные оппоненты:** **Бедринцев Александр Кириллович**  
доктор экономических наук, профессор кафедры макроэкономического регулирования Финансового Университета при Правительстве РФ

**Лочан Сергей Александрович**  
доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой корпоративного управления Института дополнительного образования ГАСИС Высшей школы экономики

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт экономики Российской академии наук»

Защита состоится «\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г. в \_\_\_\_ часов на заседании Диссертационного Совета Д 520.030.01 при Институте региональных экономических исследований (ИРЭИ) по адресу: 119002, г. Москва, ул. Сивцев Вражек, д. 29/16, этаж 3, зал заседаний.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института региональных экономических исследований.

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.

Ученый секретарь  
Диссертационного совета  
д.э.н., профессор

И.А. Рождественская

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях развития российской экономики актуальна задача формирования крупных центров экономического роста, способных одновременно служить факторами развития как региональной, так и национальной экономики, обеспечивать её внешнеэкономические связи. Одним из путей её решения является формирование в столице России международного финансового центра.

Формирование и развитие международных финансовых центров применительно к региональной экономике связано с обеспечением рационального взаимодействия различных объектов региональной инфраструктуры и выступает важной интеграционной составляющей как региональной, так и национальной экономики.

Сегодня реальная возможность создания международного финансового центра (МФЦ) в России существует только в городах Москва и Санкт-Петербург – центрах сосредоточения политической власти, финансовых и трудовых ресурсов страны, регионах имеющих устойчивые внешнеэкономические связи. Создание международного финансового центра в данных регионах, в частности в Москве, позволит существенно улучшить динамику экономического развития страны, удовлетворив потребности участников реального сектора национальной экономики в инвестициях, инновациях, эффективных и широкомасштабных межрегиональных и международных связях.

Решение задачи формирования и эффективного развития международного финансового центра невозможно без разработки и использования региональных механизмов, способствующих достижению необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности данного центра. Речь идет о создании в регионе, в котором происходит формирование международного финансового центра, соответствующей производственной, социальной, институциональной, рыночной, информационной, инновационной, финансово-кредитной инфраструктуры мирового уровня. В России ответственность за развитие многих из указанных видов инфраструктуры возложена на региональные и местные власти и напрямую зависит от их инициативности, компетентности, финансовых возможностей.

Все это обуславливает актуальность разработки и эффективного применения региональных механизмов формирования международного финансового центра в Москве. Данный вопрос недостаточно изучен отечественной наукой, особенно в части определения этапов формирования инфраструктурной базы МФЦ, организационно-экономических стимулов развития региональной инфраструктуры, порядка их применения региональными и местными органами управления.

**Степень разработанности проблемы.** При проведении настоящего исследования был изучен накопленный научный и практический опыт управле-

ния развитием региональной экономики и ее инфраструктурой, реалии формирования и развития МФЦ в экономиках развитых зарубежных стран.

Обобщению и систематизации современных проблем функционирования и совершенствования механизмов развития экономики регионов России посвящены работы О.Ф. Быстрова, А.Г. Гранберга, Н.С. Зиядуллаева, Н.А. Колесниковой, В.Н. Лексина, М.Б. Мазановой, В.Я. Позднякова, О.С. Пчелинцева, Е.Г. Чистякова, А.И. Швецова, Б.М. Штульберга и других.

Вопросы развития различных отраслей инфраструктуры регионов рассмотрены в работах таких ученых и специалистов как С.И. Апанович, А.В. Богданов, П.И. Бурак, А.А. Воронов, О.В. Гладких, Е.Б. Гокжаева, М.Ф. Дриго, А.Д. Евменов, Т.Б. Иванова, Н.А. Казибекова, А. В. Калиновский, А.Х. Катаев, С.В. Кельбах, Е.В. Ким, М.П. Комаров, А.Д. Махмудов, В.А. Мешков, М.М. Минченко, Н.В. Мордовченков, Т.М. Редькин, И.А. Рождественская, В.А. Рожков, В.Г. Ростанец, С.П. Сартыков, Д.Н. Устюжанин, И.П. Фирова, С.И. Яковлева и др.

Проблемы формирования и развития международных финансовых центров активно исследовались за рубежом. Существенный вклад в изучение обозначенных выше вопросов внесли такие зарубежные авторы, как: Грот М., Джонстон Р., Диксон Л., Камалатанхан А., Куах А., Лауренссон Дж., Лойшел Х., Льюнг С., Меррил Л., Монтес М., Парк Ю., Унтербердоерстер О., Фаррелл Д., Фэлконбридж Дж., Хэмптон М., Шойгл А., Энгелен Э. и другие.

Наконец, данной проблеме посвящены несколько работ российских ученых и исследователей: В. Н. Алексеева, Ю.Н.Гусева, В. Г. Ермилова, В. В. Ильина В.В.Климачева, В.А.Мау, С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой.

Вместе с тем, механизмы развития инфраструктуры, находящиеся в рамках компетенции региональных властей и используемые, в частности, для формирования международного финансового центра в РФ не исследованы в полной мере. Этот факт определил тематическую направленность диссертационной работы.

**Цель диссертационного исследования** заключается в научном обосновании и разработке региональных организационно-экономических механизмов формирования международного финансового центра в регионе на примере Москвы.

Исходя из поставленной цели, сформулированы **основные задачи исследования**:

- рассмотреть и оценить роль региональных факторов, специфических черт и особенностей региона в процессе формирования международного финансового центра и организации его деятельности;
- изучить зарубежный опыт возникновения и развития международных финансовых центров, а также практику их целенаправленного формирования и поддержки государственными структурами;

- предложить модель действий по повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы в секторах, обслуживающих деятельность международного финансового центра;

- предложить и обосновать комплекс региональных механизмов формирования международного финансового центра, обеспечивающий эффективное использование региональных ресурсов и полномочий региональных администраций;

- разработать предложения по системе органов взаимодействия региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и гражданского общества при формировании международного финансового центра в Москве;

- сформулировать предложения по дополнению системы показателей оценки хода формирования МФЦ в Москве показателями оценки уровня развития элементов региональной инфраструктуры, ключевых для формирования международного финансового центра.

**Область диссертационного исследования** соответствует п. 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности», п. 3.22. «Эффективность использования материальных и нематериальных факторов развития региональной экономики. Закономерности и особенности организации и управления экономическими структурами в регионах. Абсолютные и относительные преимущества региональных экономических кластеров. Исследование проблем производственной, транспортной, энергетической, социальной и рыночной инфраструктуры в регионах» Паспорта специальности 08.00.05. «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика).

**Объект исследования** – процессы развития отраслей инфраструктуры экономики и социальной сферы Москвы, создающие возможность формирования в городе международного финансового центра.

**Предмет исследования** – региональные организационно-экономические механизмы формирования международного финансового центра в Москве, определенные объемом и кругом полномочий региональной администрации, возможностями взаимодействия региональных властей и бизнес - структур.

**Теоретической и методической основой исследования** явились научные взгляды и теоретические идеи по вопросам региональной экономики и развития инфраструктуры региона, представленные и обоснованные в разработках зарубежных и отечественных ученых-экономистов. При обосновании теоретических выводов и подготовке практических рекомендаций применялись методы системного, статистического и экономического анализа, экспертных оценок.

**Информационно-эмпирическую базу** исследования составили данные международной и российской статистики, факты, выводы и положения, опубликованные в научной литературе и периодической печати, интернет - источники. Правовой базой выполнения исследования послужили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и города Москвы, определяющие основные направления регулирования региональной экономики и развития различных видов инфраструктуры.

**Научная новизна исследования** заключается в разработке и научном обосновании комплекса региональных организационно-экономических механизмов формирования в Москве международного финансового центра, базирующихся на полномочиях региональной администрации и использовании потенциала экономики столичного региона, применение которых дает возможность достижения необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности формируемого МФЦ.

**Научные результаты, полученные лично автором** и определяющие научную новизну и значимость проведенных исследований:

1. Определены и структурированы основные региональные факторы формирования международного финансового центра в городе Москве, как способствующие, так и лимитирующие процессы его развития. Обосновано, что для Москвы наличие эффективных инструментов и механизмов повышения инфраструктурной обеспеченности играет ключевую роль в процессе формирования международного финансового центра и организации его эффективной деятельности.

2. Предложена логическая модель деятельности по повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы в секторах обслуживающих международный финансовый центр, объединяющая последовательные аналитические, прогнозные, организационные, управленческие, контрольные процедуры. Модель ориентирована на применение программно-целевых методов управления, механизмов государственно-частного партнерства, использование региональных инструментов нормативной, организационной, экономической, информационной поддержки инвесторов, реализующих инфраструктурные проекты.

3. Разработан комплекс региональных механизмов формирования международного финансового центра, объединяющий нормативно - правовые, экономические, организационные механизмы и обеспечивающий эффективное использование региональных ресурсов и властных полномочий региональных администраций в процессах формирования международного финансового центра. Характерной особенностью предложенных механизмов является использование программно-целевых методов для интеграции процессов инфраструктурного обеспечения международного финансового центра.

4. Разработана система органов взаимодействия региональных, муниципальных властей, бизнес - структур, саморегулирующихся организа-

ций и гражданского общества при формировании международного финансового центра в Москве, отличительной особенностью которой является использование принципов государственно-частного партнерства, цивилизованной конкуренции, общественного диалога и социальной ответственности.

5. Сформулированы предложения по дополнению применяемой в настоящее время администрацией города Москвы системы индикаторов хода работ по формированию МФЦ экономическими, финансовыми, сетевыми показателями для оценки уровня инфраструктурной обеспеченности региона (в разрезе финансово – кредитной, информационной, инновационной инфраструктуры) при проведении мониторинга процессов формирования международного финансового центра.

**Практическая значимость** диссертационного исследования состоит в том, что полученные результаты и обоснованные соискателем выводы и предложения могут быть использованы в процессе формирования стратегий и программ развития инфраструктурных отраслей экономики Москвы и других регионов РФ. Рекомендации автора по системе показателей развития различных видов инфраструктуры могут быть применены в процессе мониторинга работ по формированию международного финансового центра в городе Москве.

Результаты настоящего исследования могут быть использованы как учебно-методические материалы при преподавании курса «Региональная экономика» и «Развитие рыночной инфраструктуры» в высших учебных заведениях страны.

**Реализация и апробация результатов исследования.** Отдельные положения и результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на научно-практической конференции «Глобализация как феномен современного мирового и регионального развития» (г. Москва, 2010 год), всероссийских научно-практических конференциях «Современная Россия: экономика и государство» (г. Москва, 2010 год), «Актуальные проблемы развития экономических систем: теория и практика» (г. Москва, 2011 год), Московском экономическом форуме (г. Москва, 2012 год).

**Публикации.** По результатам выполненного исследования опубликовано 6 научных работ, в том числе 3 в изданиях, рекомендованных ВАК, общим объемом 2,2 п.л.

**Структура работы.** Структура диссертации отражает цели и задачи исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 182 источников и приложений. Основной текст диссертации изложен на 116 страницах машинописного текста, содержит 6 таблиц, 4 рисунка.

Введение

Глава 1. Теоретические основы формирования и развития международных финансовых центров в системе региональной экономики

1.1. Международный финансовый центр как объект региональных экономических исследований

1.2. Зарубежный опыт эволюции региональной экономики и формирования международных финансовых центров

1.3. Социально-экономические предпосылки формирования международного финансового центра в Москве

Глава 2. Анализ организационно-нормативного обеспечения и результатов работ по формированию международного финансового центра в Москве в 2008-2012 годах

2.1. Характеристика инфраструктурного комплекса города, как фактора формирования МФЦ в Москве

2.2. Оценка первых практических результатов формирования международного финансового центра в Москве

Глава 3. Совершенствование региональных механизмов формирования международного финансового центра в Москве

3.1. Развитие экономических и организационных механизмов формирования МФЦ: региональная составляющая

3.2. Использование программно-целевых методов обеспечения регионального участия в формировании международного финансового центра

3.3. Совершенствование форм мониторинга и контроля работ по формированию международного финансового центра в Москве

Заключение

Литература

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

### **1. Определение и структуризация основных факторов формирования международного финансового центра в городе Москве.**

Международный финансовый центр (МФЦ) – сравнительно новая, развивающаяся дефиниция экономической науки. МФЦ можно понимать как важную, территориально локализованную составную часть глобального процесса взаимодействия инвесторов и структур, нуждающихся в привлечении капитала. Территориальные, институциональные, кадровые возможности МФЦ обеспечивают предоставление участникам финансового рынка максимально благоприятных условий для деятельности.

При современных тенденциях развития российской экономики Москва является пока единственным регионом, обладающим необходимым потенциалом для формирования МФЦ. Региональный потенциал формирования МФЦ является выражением демографических, сырьевых, энергетических, производственных, человеческих, инвестиционных, налогово-финансовых и иных ресурсов региона. Наличие таких ресурсов определяет уровень возможностей региона, а способность к их эффективному использованию и воспроизводству является условием интенсивного и динамично-

го социально-экономического и инфраструктурного развития.

Фактически, Москва и сейчас уже является международным финансовым центром стран постсоветского пространства, что подтверждается ее присутствием в авторитетных международных рейтингах (например, The Global Financial Centres Index 11, где ей отведено 63 место, Z/Yen Group - 61 место). Москва занимает изначально выгодное положение между европейскими и азиатскими финансовыми центрами, а отсутствие языковых барьеров и сохранившиеся гуманитарные, культурные связи с соседними странами сформировали в столице России важнейший межрегиональный центр деловой активности на евразийском пространстве. Одновременно, за годы экономических реформ Москва превратилась в крупнейший национальный финансовый центр, опережающий другие города России по уровню развития финансовой инфраструктуры и степени концентрации финансовых ресурсов.

На сегодняшний день город Москва является крупнейшим центром концентрации капитала в России. На Москву приходится свыше 80% финансовых потоков страны и более половины российского банковского капитала. В Москве расположено почти 90% штаб-квартир работающих в РФ зарубежных банков и международных финансовых организаций. В городе функционирует более трети всех страховых компаний, а суммы страховых премий и страховых выплат составляют около 2/3 от общероссийских объемов.<sup>1</sup>

Таким образом, предпосылки для формирования МФЦ в Москве имеются и они объективно весомы. Прежде всего, это уже отмеченная выше преобладающая роль Москвы в финансовом секторе национальной экономики. Экспортный, открытый характер российской экономики создает устойчивый спрос на финансовые услуги, международные операции и трансакции, подавляющая часть которых осуществляется через Москву. Столица России занимает ведущие позиции среди российских регионов по уровню развития новейших видов связи, информатики, а также уровню квалификации трудовых ресурсов.

Однако, безусловно, степень развития финансового сектора Москвы пока отстаёт от крупнейших финансовых центров мира. В настоящее время доля финансового сектора в ВРП Москвы составляет 15-16%. Доля специалистов, занятых в сфере финансовой деятельности, не превышает 5% от общего числа работающих, что, например, значительно меньше, чем в Лондоне или в Нью-Йорке. Удельный вес налоговых доходов от финансовой деятельности на территории город Москвы в 2009 год составил 12,4% в общем объеме налоговых доходов столицы. Превращение Москвы в финансовый центр мирового уровня предполагает увеличение доли финансового сектора в ВРП города до 20-25%, как это имеет место в Лондоне, Берлине, Париже, а также значительный рост объемов и диверсификации форм и видов экспорта финансовых услуг.

В диссертационной работе проведен анализ и оценка факторов лимити-

---

<sup>1</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы № 14 том 13, март 2012.

тирующих или способствующих формированию МФЦ в Москве. В качестве факторов рассматривались общепринятые в мировой практике экономического анализа и рейтингования характеристики уровня развития городов и финансовых центров: место и роль в мировой экономике, условия ведения бизнеса, интеллектуальный и инновационный потенциал, инфраструктурная обеспеченность.

Для анализа в работе был использован массив информации, сформированный путем обобщения и реструктуризации данных ежегодно проводимых исследований компании PricewaterhouseCoopers, посвященных изучению городов, выступающих в качестве финансовых, торговых и культурных центров мира за 2011 и 2012 годы. Информация и рейтинговые оценки PricewaterhouseCoopers использованы в связи с тем, что это агентство ( в отличие от рейтинга GFCI, рейтинга Mercer, рейтинга IFCDI) наиболее полно раскрывает исходные показатели и критерии расчета индексов по факторам. Например, для оценки фактора транспортной и инфраструктурной обеспеченности PricewaterhouseCoopers использует данные о протяженности транспортных сетей, расходах на общественный транспорт, типологии и качестве жилого фонда, доступности жилья и т.д.

Для обеспечения полной сопоставимости данных диссертантом были исключены из рассмотрения данные по городам и оцениваемым факторам, отсутствующим хотя бы в одном из годовых исследований. В результате круг сравниваемых городов был ограничен 24 позициями. Полученные в итоге расчетов суммарные баллы по рассматриваемым городам и соответствующие им рейтинговые позиции приведены в таблице 1.

Таблица 1

Итоговые данные факторного анализа положения Москвы как МФЦ относительно других крупных городов в 2011-2012 годах

Город	Место		Суммарный балл по всем факторам	
	2011	2012	2011	2012
Торонто	1	1	1084	1027
Стокгольм	2	2	1079	1007
Нью-Йорк	3	3	1079	991
Сан-Франциско	4	4	1068	976
Лондон	7	5	999	966
Сингапур	9	6	977	946
Париж	8	7	992	930
Чикаго	5	8	1026	909
Гонконг	10	9	964	907
Сидней	6	10	1021	887
Берлин	12	11	928	883
Токио	13	12	910	863

Лос-Анджелес	11	13	941	862
Сеул	15	14	826	833
Мадрид	14	15	883	788
Абу-Даби	16	17	684	634
Пекин	17	16	646	634
Москва	20	18	569	625
Мехико	18	19	627	616
Шанхай	19	20	611	606
Йоханнесбург	21	21	550	495
Стамбул	23	22	526	493
Мумбаи	24	23	462	485
Сан-Паулу	22	24	530	477

Источник: расчеты автора по данным исследования «Города возможностей» компании PricewaterhouseCoopers за 2011 и 2012 гг.

Как видно, Москва, хотя и демонстрирует некоторую положительную динамику своего позиционирования относительно других мегаполисов, остается на весьма низком уровне по совокупному значению факторов. Исходя из оценки уровня развития по факторам как высокого в диапазоне 1-8 позиций, как среднего в диапазоне 9-16 позиций и низкого в диапазоне 17-24 позиций, можно констатировать, что по таким факторам как условия ведения бизнеса, безопасность жизни, развитие инфраструктуры у Москвы фиксируется низкий уровень развития (см. таблицу 2). Эти факторы, естественно, можно рассматривать в качестве лимитирующих при формировании в Москве МФЦ.

Таблица 2

Факторная оценка состояния Москвы как формируемого МФЦ

Фактор	Место по фактору в 2011 г.	Уровень развития по фактору в 2011 году	Место по фактору в 2012 г.	Уровень развития по фактору в 2012 году	Улучшение (+)/ухудшение (-)
Интеллектуальный капитал и инновации	16	средний	16	средний	0
Уровень технологической готовности	13	средний	14	средний	-1
Транспорт и городская инфраструктура	14	средний	17	низкий	-3
Здравоохранение, безопасность и защищенность	24	низкий	23	низкий	+1
Устойчивое развитие и окружающая среда	23	низкий	7	высокий	+16
Экономическое влияние	17	низкий	9	средний	+8

Легкость ведения бизнеса	23	низкий	22	низкий	+1
Затраты на ведение бизнеса	22	низкий	17	низкий	+5
Демография и приспособленность к жизни	24	низкий	16	средний	+8
Итоговая обобщенная позиция	20	низкий	18	низкий	+2

Источник: расчеты автора по данным исследования «Города возможностей» компании PricewaterhouseCoopers за 2011 и 2012 гг.

Однако, необходимо отметить, что по первым двум факторам имеет место положительная динамика роста и рейтинг Москвы среди мировых центров растет. Кроме того, ответственность за улучшение бизнес - климата и безопасности жизни, по большей части, лежит на федеральных властях и находится в рамках их полномочий и компетенции. Что касается инфраструктурной обеспеченности, то здесь решающую роль в условиях России играют региональные ресурсы и региональные власти.

Итоги сравнительного анализа факторов, влияющих на формирование МФЦ (на основе информации PricewaterhouseCoopers) показывают, что одним из главных лимитирующих факторов успешности формирования в Москве международного финансового центра является недостаточный уровень инфраструктурной обеспеченности региона (низкий уровень развития на фоне отрицательной динамики). Недостаточный уровень развития городской инфраструктуры в Москве по сравнению с мировыми финансовыми центрами фиксируют и другие рейтинги. Например, в ежегодных исследованиях Xinhua Dow Jones IFCDI приведены следующие оценки этой сферы московской экономики (из совокупности 45 городов).

Фактор	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	Место	Баллы	Место	Баллы	Место	Баллы
Развитие городской инфраструктуры и среды	37	27,8	39	28,06	41	26,17

Таким образом, оценивая уровень готовности Москвы для формирования на её территории МФЦ, необходимо особое внимание уделить развитию городской инфраструктуры и, соответственно, региональным организационно-экономическим механизмам, обеспечивающим это.

## **2. Разработка логической модели деятельности по повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы в секторах обслуживающих международный финансовый центр.**

Проведенные в рамках диссертации исследования показали, что одним из основных факторов лимитирующих формирование и развитие МФЦ в го-

роде Москве является уровень инфраструктурной обеспеченности региона – состояние социальной, транспортной, инженерной, коммуникационной инфраструктуры экономики столицы. Поэтому, при обосновании направлений формирования МФЦ в Москве, при выборе наиболее подходящих механизмов и инструментов формирования МФЦ, при определении порядка взаимодействия региональных властей, бизнес – структур и общественности должны, прежде всего, учитываться задачи повышения инфраструктурной обеспеченности экономики региона.

Планирование и реализацию мероприятий по развитию различных отраслей и объектов инфраструктуры, обслуживающих МФЦ необходимо вести на системной основе, соблюдая логическую последовательность аналитических, прогнозных, организационных, управленческих, контрольных процедур. В диссертации предложена логическая модель деятельности по повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы, включающая следующие этапы:

- выявление влияния различных факторов и параметров на уровень инфраструктурной обеспеченности региона;
- разграничение полномочий и зон ответственности участников процесса формирования МФЦ по реализации задач развития инфраструктуры обслуживания МФЦ;
- формирование органов управления и координации развития инфраструктуры МФЦ;
- экономический анализ и оценка фактических (относительных) значений показателей обеспеченности (готовности) региона к формированию МФЦ;
- определение направлений, масштабов и временных рамок работ по развитию инфраструктуры МФЦ;
- выбор и нормативно - законодательное закрепление организационных и экономических механизмов развития инфраструктуры, в том числе привлечения и государственной поддержки инвесторов;
- разработка комплексной программы формирования МФЦ в Москве в части инфраструктурных проектов и мероприятий;
- реализация инвестиционных проектов по развитию социальной, инженерной, транспортной, инновационной инфраструктуры региона, необходимой для обслуживания МФЦ;
- мониторинг хода и оценка итогов работ по формированию инфраструктуры МФЦ.

Последовательность и взаимосвязь этапов, движение информации между ними показаны на рисунке 1. Модель повышения инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы должна быть ориентирована на усиление кооперационных связей в регионе и использовать региональные механизмы и конкретные инструменты нормативной, организационной, экономической поддержки процессов инфраструктурного обеспечения экономического комплекса региона и его финансового сектора.

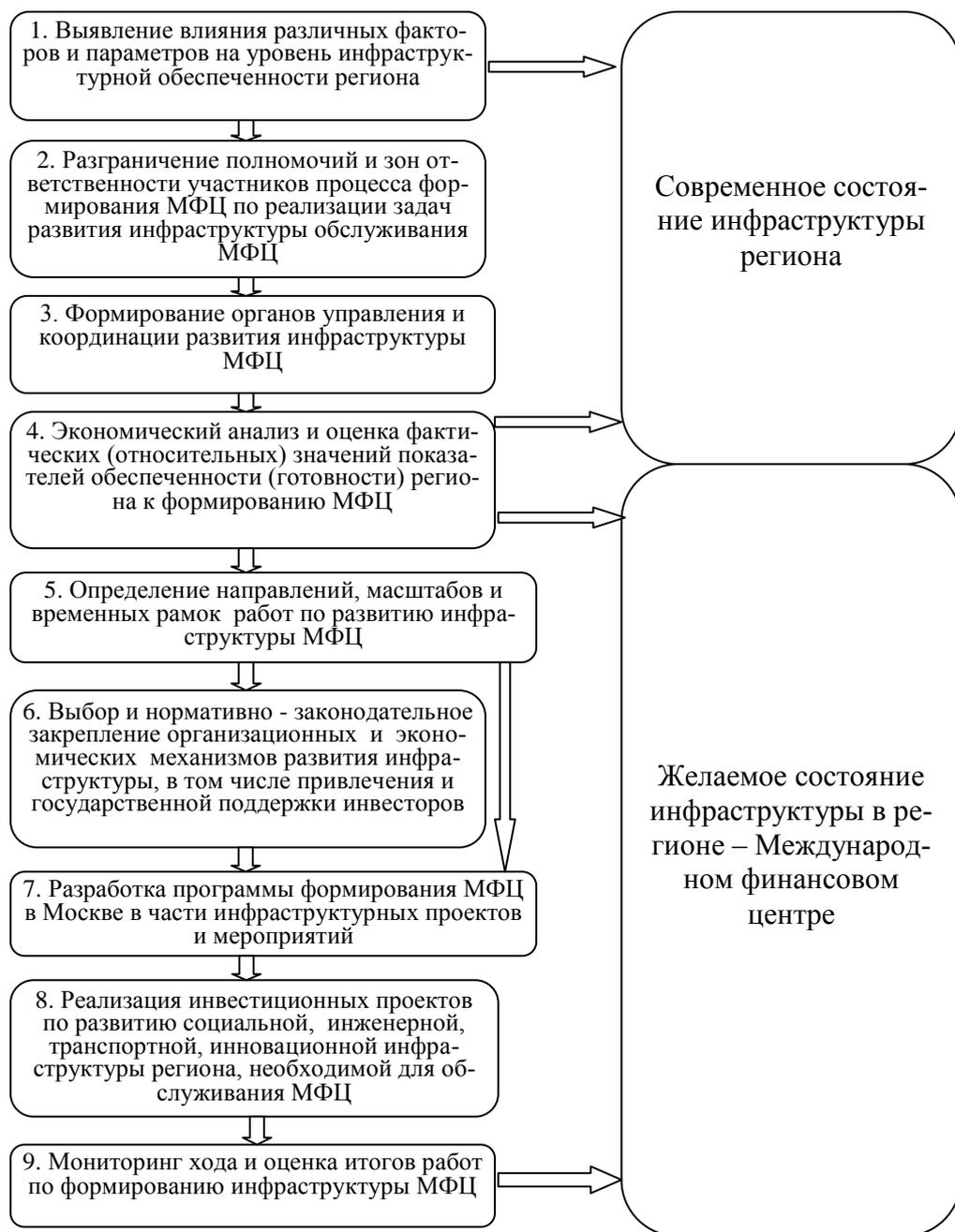


Рис.1. Логическая модель деятельности по повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы в рамках формирования МФЦ

### 3. Разработка комплекса региональных механизмов формирования международного финансового центра.

Реализация задач формирования МФЦ требует создания соответствующих региональных механизмов, поскольку решение многих вопросов инфраструктурного обеспечения деятельности МФЦ непосредственно входит в компетенцию региональных властей.

В диссертации показано, что в основе выбора региональных механизмов формирования МФЦ лежит рациональное сочетание возможностей их создания и потребностей экономики региона в наличии тех или иных объектов инфраструктуры, без которых невозможна эффективная организация финансово-

кредитной деятельности в регионе.

Комплекс региональных механизмов формирования МФЦ разрабатывается на основе анализа факторов и параметров развития региональной экономики и должен объединять нормативно-правовые, экономические и организационные механизмы стимулирования развития предпринимательской деятельности, инвестиций, финансовых трансакций. Отличительной особенностью предложенных механизмов является использование программно-целевых методов для интеграции процессов инфраструктурного обеспечения экономики региона.

Нормативно-правовой механизм включает в себя региональное законодательство и нормотворчество, правоприменительную практику, защиту прав собственности. Важным элементом правового механизма является разработка городских стандартов и нормативов инфраструктурного обеспечения экономики и социальной сферы.

Безусловно, создание, совершенствование и нормативное закрепление новых финансовых инструментов, надзор за финансовыми рынками и их участниками – прежде всего функция федеральных властей, но и Москва может внести в это дело свой вклад, совершенствуя региональную экономико-правовую среду. Например, одним из поручений Президента РФ правительству Москвы по итогам заседания Международного консультативного совета по созданию и развитию МФЦ в РФ в 2011 г. являлось внесение изменений в земельное законодательство столицы, предусматривающих возможность предоставления земельных участков под проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства, без проведения торгов. Также было предложено расширить перечень случаев изъятия земельных участков в ходе реализации таких проектов.

Экономический механизм формирования МФЦ предполагает диверсификацию финансовых инструментов поддержки и привлечения инвесторов, а также участников финансового рынка. Совершенствование порядка учета, использования и приватизации городского имущества, упорядочение взаимоотношений с уполномоченными банками – все это будет серьезным вкладом городской администрации в развитие МФЦ, повысит привлекательности города Москвы как крупной финансовой площадки и зоны комфортного ведения бизнеса. Значимым фактором привлечения в Москву зарубежных финансовых ресурсов могут стать региональные экономические налоговые льготы, предоставляемые правительством города субъектам инфраструктурной и финансовой деятельности. Гарантии Правительства Москвы при привлечении свободных средств населения в инвестиционные и негосударственные пенсионные фонды, страховые компании могут увеличить предложение долгосрочных инвестиционных ресурсов, что исключительно важно для инфраструктурных проектов.

Для увеличения масштабов участия инвесторов в проектах развития транспорта, инженерных коммуникаций, гостиничного фонда, конгресс-

ных и выставочных объектов целесообразно использование всего спектра экономических инструментов кредитного, финансового, валютного и страхового рынков и государственно-частного партнерства. Вообще ГЧП, как свидетельствует мировой опыт – основной механизм развития городской инфраструктуры и транспорта, в наибольшей степени сдерживающих сейчас формирование МФЦ в Москве. Из механизмов ГЧП для развития инфраструктуры МФЦ целесообразно использовать: концессионные отношения; совместное доленое инвестирование; арендные и лизинговые отношения; доверительное управление объектами инфраструктуры; создание смешанных хозяйственных обществ.

Особого внимания заслуживают концессионные механизмы. Зарубежный опыт свидетельствует об их эффективности. Так, во Франции в отраслях городского хозяйства концессионеры в 2009 году обеспечивали: по водоснабжению и канализации – 71% объема услуг, по утилизации городских отходов – 73%, теплоснабжению – 93% услуг, городскому транспорту – 16%, автостоянкам – 59%.<sup>2</sup> Концессии во всех их видах, в том числе предлагаемые в диссертации многосторонние концессии (Москва - Московская область - инвесторы; Москва - муниципальные образования - инвесторы) могут быть эффективны на вновь присоединенных территориях Москвы для сооружения и эксплуатации инфраструктурных объектов, связанных с МФЦ. Концессионеры должны быть поддержаны льготами со стороны московской администрации в части страхования и гарантирования концессионных платежей и инвестиций. Для развития новейшей информационно-коммуникационной инфраструктуры целесообразно применить комплекс экономических льгот и мер поддержки, аналогичный используемому в инновационном центре «Сколково».

Региональный организационный механизм формирования МФЦ подразумевает помощь в создании новых быстроразвивающихся компаний, принятие мер по снижению административных барьеров выхода на рынок, соблюдению правил добросовестной конкуренции, а так же антимонопольные меры, борьбу с коррупцией, повышение безопасности ведения бизнеса. Необходимо принимать организационные меры по обеспечению безопасности труда и жизни иностранных специалистов и бизнесменов в Москве, достижению информационной открытости, преодолению языковых барьеров делового общения предпринимателей и финансистов региона и их зарубежных партнеров.

Комплекс региональных механизмов формирования МФЦ обладает системными качествами и предполагает их синхронное и взаимосвязанное применение. Для этого целесообразно разработать для Москвы специальную целевую комплексную программу формирования МФЦ и предусмотреть в

---

<sup>2</sup> Ярославцева Т. Концессии как форма сотрудничества власти и бизнеса (результаты и проблемы) //

Власть. - 2009. - № 9.

ней использование всего спектра соответствующих механизмов. В настоящее время мероприятия по формированию МФЦ сгруппированы в качестве раздела одной из общегородских программ и не носят самостоятельного характера. По нашему мнению, разработка отдельной программы по МФЦ повысит уровень контроля выполнения работ по формированию международного финансового центра и степень их координации с другими городскими проектами, городской адресной инвестиционной программой, планами освоения новых территорий Москвы. В диссертационной работе предложена структура и состав основных разделов такой региональной целевой программы.

#### **4. Разработка системы органов взаимодействия региональных и муниципальных властей, бизнес - структур, саморегулирующихся организаций и гражданского общества при формировании международного финансового центра в Москве.**

Многие фундаментальные проблемы развития региональной экономики не могут быть решены исключительно рыночными механизмами и нуждаются в согласованном участии государственных структур и гражданского общества. Разработка системы взаимодействия региональных, муниципальных властей, бизнес - структур и гражданского общества необходима и для формирования международного финансового центра в Москве в целях аккумуляции усилий участников этого процесса. Формирование в столице РФ международного финансового центра объективно выгодно всем участникам государственно – частного партнерства и населению региона.

О наличии заинтересованности в формировании МФЦ у бизнес - структур свидетельствует активный рост численности финансово-кредитных организаций и институтов, локализованных в большей части, на территории Москвы. Общественные организации поддерживают формирование МФЦ по двум причинам: во-первых, государству, на территории которого функционирует МФЦ, свойственна высокая прозрачность финансовых потоков, прозрачность ведения бизнеса, низкая коррупционность экономики; во-вторых, наличие МФЦ подразумевает развитую инфраструктуру, способную обеспечить необходимый уровень безопасности и комфорта проживания.

Государство также заинтересовано в формировании МФЦ, как точки роста экономики страны и региона, центра притяжения инвестиций, интеллектуальных и трудовых ресурсов. Об этом свидетельствует реализация целого ряда мероприятий по развитию финансовой инфраструктуры, расширению инструментария и круга участников финансового рынка, совершенствованию механизмов регулирования корпоративного управления; оптимизации системы налогообложения, повышению общей конкурентоспособности российской экономики, проведенных Правительством РФ в 2008 – 2012 годах.

Осуществление взаимодействия государства и общественности предполагает создание соответствующих координационных структур, как в рамках

государственной власти, так и в рамках бизнес - сообщества. В настоящее время число координационных органов по вопросу формирования в городе Москве МФЦ, по нашему мнению, совершенно недостаточно. На федеральном уровне образованы и функционируют Международный консультативный совет по созданию и развитию МФЦ в Российской Федерации, а также Рабочая группа по созданию и развитию МФЦ в Российской Федерации при Совете при Президенте РФ по развитию финансового рынка. Эти органы занимаются главным образом координацией законотворческой деятельности и общей организацией работ по таким направлениям как:

- совершенствование финансовой инфраструктуры и регулирование финансового рынка;

- корпоративное право и управление, налогообложение финансовых операций;

- взаимодействие в рамках СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза.

Действует официальный сайт Рабочей группы по созданию МФЦ, который можно рассматривать в качестве одной из форм обратной связи с общественностью и бизнес - сообществом.

На региональном уровне, в Москве, где непосредственно формируется центр, каких-либо структур координирующих работы по МФЦ в настоящее время не существует. Нет, также, и специализированного подразделения по этому вопросу в городской администрации (департамента, комитета и т.п.). По нашему мнению, в Москве, как регионе, в котором ведутся работы по созданию первого в России МФЦ, необходимо сформировать несколько координационных структур по обеспечению взаимодействия городской администрации, бизнес - сообщества и общественности (см. рисунок 2).

Предлагается создать Межведомственную комиссию по формированию МФЦ из представителей профильных структур Правительства Москвы, для координации работы внутри городской администрации. В него должны войти представители Департамента экономической политики и развития города Москвы, Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы, Департамента финансов города Москвы, Управления государственной службы и кадров Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти столицы – ответственных исполнителей мероприятий по созданию МФЦ.

Кроме того, необходимо создать Общественный совет по формированию МФЦ при Мэре Москвы, как более широкий орган для взаимодействия администрации города с общественностью, гражданским обществом, представителями бизнес – структур. В состав совета необходимо включить представителей Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты города Москвы, Ассоциации российских банков, Национальной ассоциации участников фондового рынка, Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов.

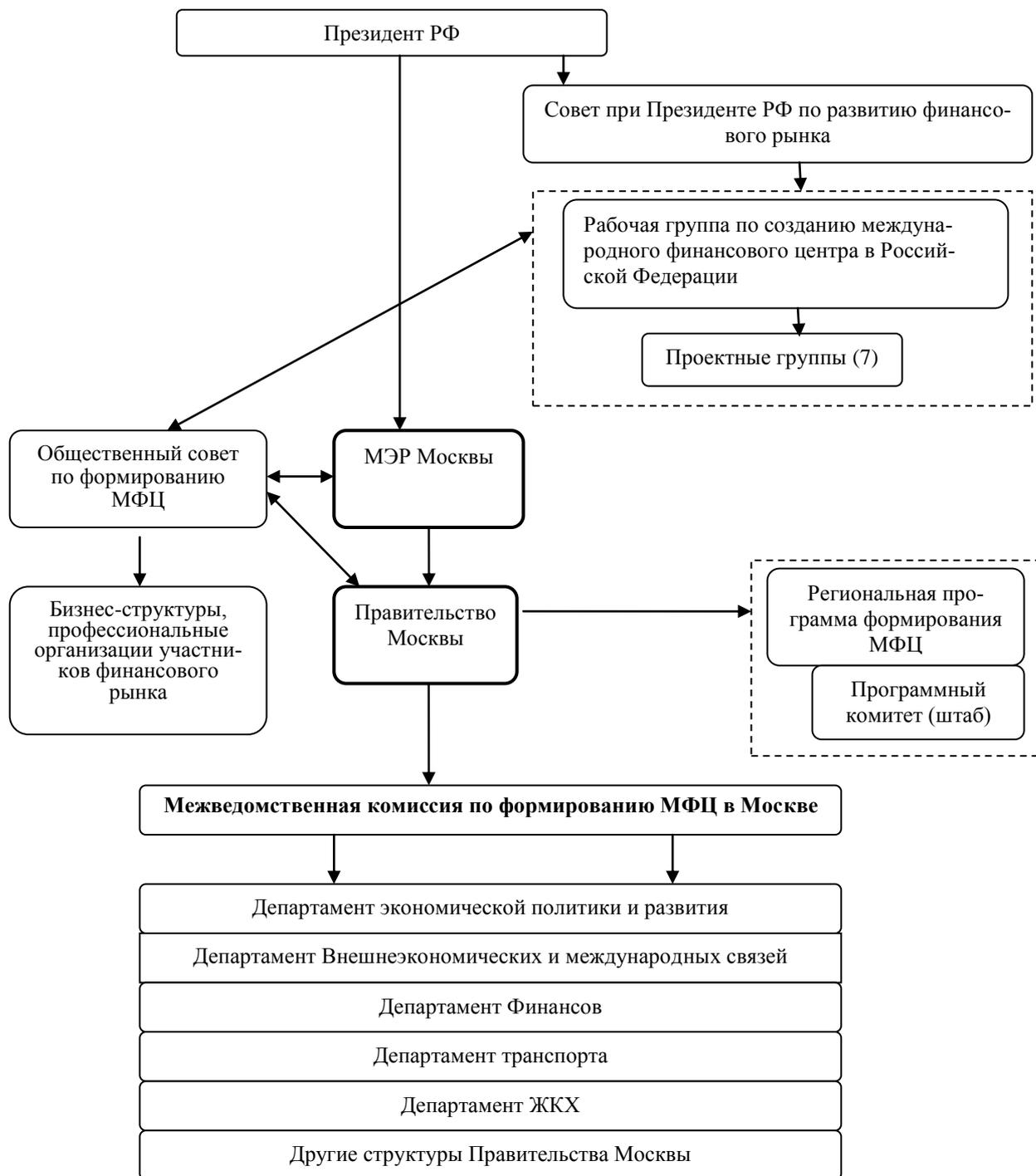


Рис 2. Схема органов управления и координации процессов формирования МФЦ

В частности, Общественный совет мог бы проводить общественные слушания по вопросам формирования МФЦ, рационального размещения его инфраструктурных объектов по территории «Большой Москвы», аналогичные тем обсуждениям, которые проводятся по Генеральному плану города Москвы или долгосрочным концепциям обустройства вновь присоединенных территорий города. В диссертационной работе разработаны

предложения по структуре и функциям вышеперечисленных координационных органов, рассмотрены возможные направления их работы.

##### **5. Предложения по дополнению документов регламентирующих формирование международного финансового центра в Москве показателями оценки уровня инфраструктурной обеспеченности региона.**

Процесс реализации мероприятий по формированию МФЦ, повышению инфраструктурной обеспеченности экономики Москвы должен иметь четкое выражение в конечных показателях, которые могут служить критериями оценки деятельности хозяйствующих субъектов и структур управления, вовлеченных в процесс формирования МФЦ, индикаторами реального уровня развития отраслей инфраструктуры города Москвы, а также, показателями места занимаемого нашей столицей среди городов – лидеров рейтинга МФЦ.

В настоящее время круг показателей оценки хода работ по формированию МФЦ в Москве крайне ограничен. Например, реализуемый в настоящее время Правительством Москвы комплекс работ по созданию МФЦ на 2012-2016 гг. оценивается лишь по четырем обобщающим показателям:

- индекс финансовой грамотности населения (доля взрослого населения, владеющая базовыми финансовыми знаниями);
- индекс роста участия населения в финансовой системе (прирост депозитов частных лиц, кредитов частным лицам, поступлений в ПИФы и страховых премий);
- количество инструментов коммуникаций, задействованных в реализации программы (интернет - порталы, выставки, радио, телевидение, печатные издания);
- улучшение восприятия Москвы, как МФЦ мировым инвестиционным сообществом.<sup>3</sup>

Данный набор целевых показателей представляется чрезмерно ограниченным и недостаточно представительным. По нашему мнению, стратегическими ориентирами повышения инфраструктурной обеспеченности Москвы применительно к формированию МФЦ в регионе, являются, во-первых, выход инфраструктурного комплекса города в режим планомерного повышения качества инфраструктурного обслуживания населения, предприятий и участников МФЦ; во-вторых, рост конкурентоспособности экономики и трудоспособного населения Москвы в мировой экономике.

Для решения задач оценки и мониторинга хода работ по созданию в Москве МФЦ в диссертации представлены рекомендации по уточнению действующих городских нормативных документов формирования МФЦ группой показателей, характеризующих степень развития инфраструктуры и бизнес-среды региона по характеристикам МФЦ, сложившимся в мировой практике. Такими показателями являются:

---

<sup>3</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы № 14 том 13, март 2012.

- плотность городских транспортных коммуникаций;
- среднее время в пути от аэропортов до центра города;
- доля населения владеющего иностранным языком;
- доля учебных заведений выдающих сертификаты международного образца;
- доля сотрудников финансово-кредитных учреждений и организаций, свободно владеющих английским языком;
- количество гостиничных номеров на тысячу жителей города;
- удельный вес офисной недвижимости в общем объеме недвижимости, приходящейся на душу населения;
- доля офисных помещений класса «А»;
- количество банкоматов обслуживающих карты Visa, Master Card;
- количество стационарных телефонных линий на тысячу человек;
- количество пользователей мобильных телефонов на тысячу человек;
- количество Интернет - пользователей на тысячу человек;
- затраты на содержание офиса ( ставка аренды кв.м. в год);
- количество процедур необходимых для запуска бизнеса, регистрации собственности;
- сроки прохождения процедур необходимых для запуска бизнеса, регистрации собственности;

Кроме того, контрольный набор индикаторов, характеризующих процессы формирования МФЦ в Москве, целесообразно дополнить важнейшими объемными показателями развития финансовой сферы региона: банковского сектора, негосударственных пенсионных фондов, страхового сектора, ипотечного сектора. Реальное значение и авторитет Москвы как МФЦ, могут характеризовать такие индикаторы как совокупные активы, совокупные обязательства, собственный капитал финансовых организаций, оперирующих в Москве.

В ходе формирования МФЦ, принципиально важно наблюдать за удельным весом иностранных участников в деятельности московского финансового рынка, а также их активностью на нем. Показательным будет, например, такой индикатор как количество первичных размещений ценных бумаг (IPO) ведущих мировых эмитентов на фондовых площадках Москвы.

Наконец, необходимо показать роль финансовых ресурсов самого региона в формировании МФЦ. Об активности городских властей в деле привлечения в Москву финансовых организаций, можно судить по объемам различных льгот и гарантий, целенаправленно предоставляемых субъектам финансового рынка за счет средств регионального бюджета.

В заключении можно отметить, что представленные выше выводы, предложения и рекомендации диссертанта по развитию региональных механизмов формирования международного финансового центра в Москве позволят более рационально использовать потенциал экономики столичного регио-

на и полномочия региональной администрации для достижения необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности формируемого МФЦ.

#### **IV. ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

*Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК*

1. Иванова Д.А. Экономические и организационные механизмы повышения инфраструктурной обеспеченности города Москвы как международного финансового центра // Проблемы теории и практики управления – 2013. – №3 – 0,4 п.л.
2. Иванова Д.А. Современные особенности разработки регионального механизма формирования международного финансового центра // Интеграл – 2012. – №5 – 0,4 п.л.
3. Иванова Д.А. Международный финансовый центр как объект исследования // Вестник Российской академии естественных наук – 2011. – №6 – 0,4 п.л.

*Брошюры и статьи в журналах, сборниках научных трудов и конференциях*

4. Иванова Д.А. Международный финансовый центр как приоритетное направление инфраструктурного развития экономики города Москва // Сборник научных трудов «Проблемы теории и практики реформирования региональной экономики». Выпуск № 13. М.: ИРЭИ, 2012, – 0,45 п.л.
5. Иванова Д.А. Методическое обеспечение инфраструктурного развития экономики региона и оценка потенциала формирования международного финансового центра в городе Москва // Сборник научных трудов «Проблемы теории и практики реформирования региональной экономики». Выпуск №12. М.: ИРЭИ, 2011 – 0,55 п.л.

**Подписано в печать 15.04.2013.**

**Тираж 100 экз.**